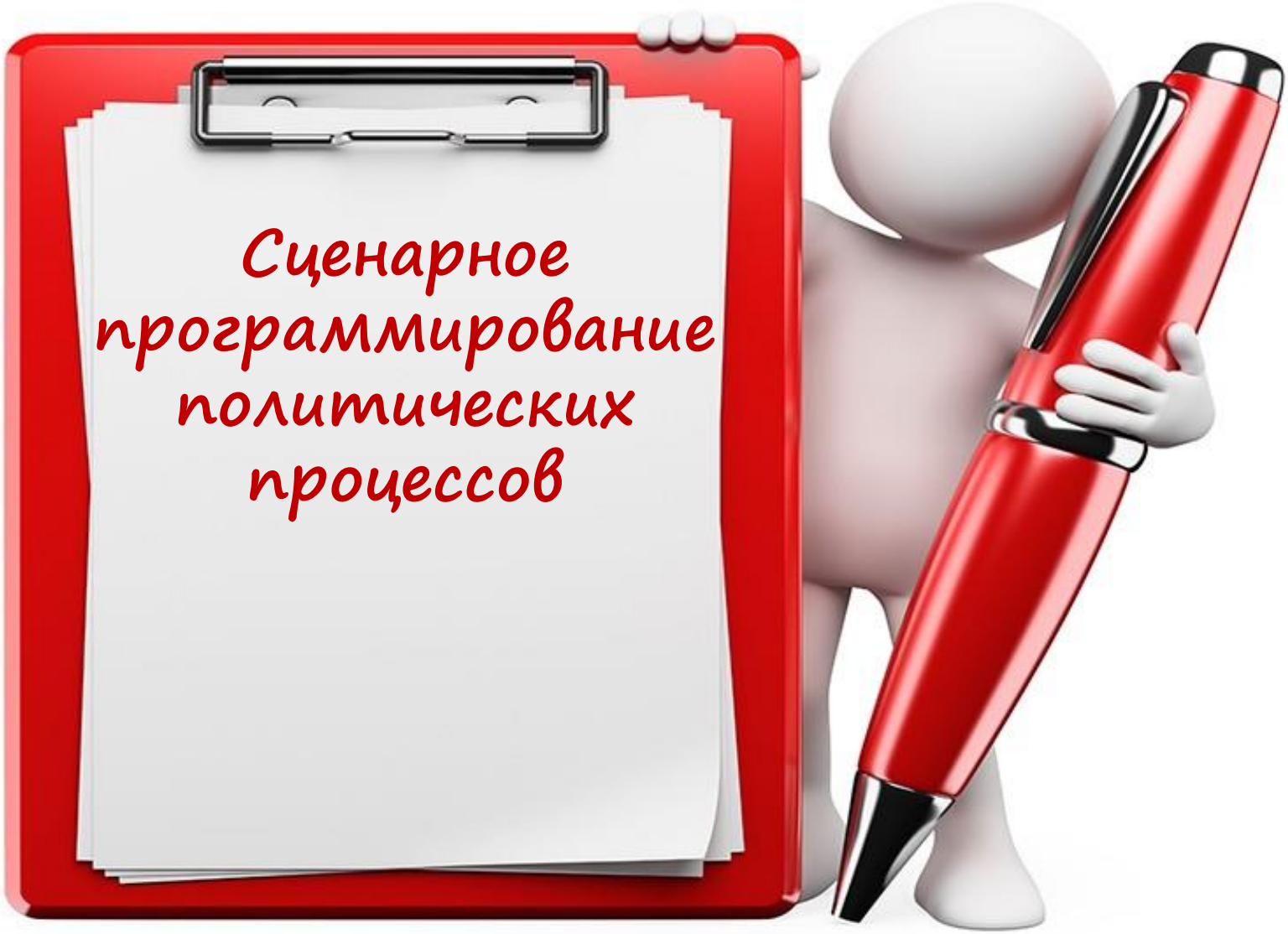
Новые тенденции в избирательных технологиях в странах ЕС

MINCHENKO
CONSULTING


Сценарное программирование политических процессов

MINCHENKO CONSULTING

Сценарное программирование политических процессов

Сценарий кампании

• динамично меняющееся представление избирателей о шансах участников выборов, их целевых группах, силах, которые за ними стоят, целях и используемых средствах.

Цель кампании

• управление всей кампанией в целом, а не только кампанией кандидата или партии.

Сценарное программирование политических процессов

Инструменты:

- Управление «правилами игры»;
- Архетипическое наполнение образа кандидата, создание «конкурентной линейки архетипов»;
- Создание разнообразных коалиций поддержки – в элитах, конкретных целевых группах, медийном и экспертном сообществе;
- Балансировка ресурсов оппонентов;
- Управление драматургией кампании;
- Разработка региональных субстратегий и их реализация.

Европейская электоральная мода

MINCHENKO CONSULTING

Европейская электоральная мода

- Стратегия правящих партий - зеркалить успешные технологии оппозиции.

MINCHENKO CONSULTING

Европейская электоральная мода

- Система парламентских выборов по одномандатным округам в Великобритании и Франции отсекает радикальные партии, имеющие значимую поддержку населения.

MINCHENKO CONSULTING

Европейская электоральная мода

- Большие уличные мероприятия (несколько десятков или даже сотен участников).

Европейская электоральная мода

Кампания «от двери к двери»

- Саркози в в 2007;
- Олланд в 2012;
- Социалисты на выборах в Европарламент в 2014.

Европейская электоральная мода

Микротаргетинг в ЕС

- В основном через интернет;
- Жесткие ограничения по сбору персональных данных.

Европейская электоральная мода

- Запрет на прямую рекламу на ТВ во Франции и Германии работает на уже раскрученные политические проекты

MINCHENKO CONSULTING

Европейская электоральная мода

Инструмент политической борьбы левых - суды

Инструмент политической борьбы правых - медиа

MINCHENKO CONSULTING

Европейская электоральная мода

- Вирусная реклама и провокационный событийный менеджмент - козыри новых проектов.

Европейская электоральная мода

Технология «Национального фронта»

- «Забытые города Франции»

Избирательный процесс (финансирование, каналы)

Все опрошенные европейские эксперты резюмируют: выборы депутатов Европарламента серьезно отличаются от выборов национального уровня (в Германии данный тренд выражен наименее четко):

- Меньше мотивации у рядовых избирателей и политиков;
- Меньше денег;
- Другая модель проведения избирательных кампаний (наибольший разрыв в результатах происходит в тех странах, где национальные выборы, в отличие от партийных выборов в Европарламент, проходят только по одномандатным округам, в частности, во Франции и Великобритании);
- Кампания впервые получила общеевропейскую персонализацию. За избирателей боролись не только партии, но и персоналии кандидатов на пост главы Еврокомиссии - главного европейского социал-демократа Мартина Шульца и главного европейского правоцентриста Жан-Клод Юнкера;
- Предполагаемое усиление роли Европарламента в европейской политике позволило провести дебаты между лидерами EPP (Жан-Клод Юнкер - бывший премьер-министр Люксембурга) и S&D (Президент Европарламента Мартин Шульц).

MINCHENKO CONSULTING

Информационная повестка кампании

- Голосование как референдум по доверию или недоверию текущему составу национального правительства;
- Расширение полномочий ЕС (Брюссельской бюрократии);
- Расширение полномочий депутатов Европейского парламента;
- Персонализация партийного выбора - выборы Председателя Еврокомиссии – главы ключевого исполнительного органа ЕС.

Образ врага

У левых	У националистов	У крайне правых
• алчные богачи и ксенофобы	• брюссельская бюрократия	• от магрибца к румыну

MINCHENKO CONSULTING

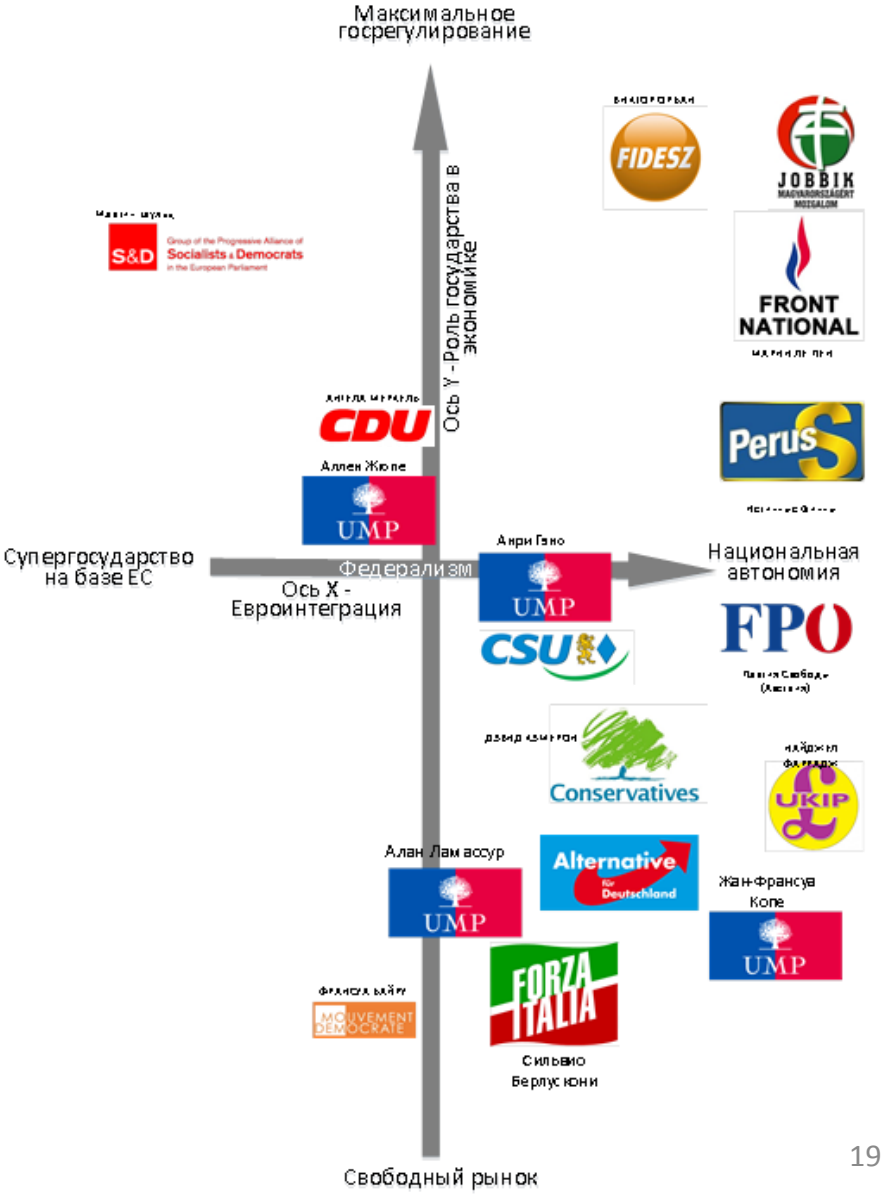
Позиции консервативных сил

- В политической жизни европейских странах нет четко выраженной «консервативной волны» или «консервативной революции». А есть широкое и усиливающееся использование консервативной идеологии в политической борьбе на национальном уровне. Партии всего политического спектра (кроме ультралевых) могут брать и комбинировать любые элементы, ранее входившие в идеологию континентального консерватизма, для того чтобы добиться успеха в политической борьбе на национальном уровне;

- Идея о широком «консервативном интернационале» не находит своего отражения в реальности в силу национальных различий «консерватизмов» и большого числа радикалов, использующих элементы консервативной повестки для достижения электорального успеха (Йоббик, «Истинные финны» и т.д.).

Позиции консервативных сил

Ось координат X символизирует отношение партий к европейской интеграции, чем правее, тем более национально-ориентированной является партия (в нулевой точке позиция европейского федерализма), ось координат Y – отношение к свободному рынку, чем выше, тем негативнее.



Актуальные темы выборов 2014

- Евроскептицизм. Негативное и враждебное отношение к политике Брюсселя - наиболее мощный драйвер координации радикальных сил как на левом фланге, так и на правом. Однако евроскептицизм имеет множество оттенков, и быстрый и окончательный выход своих стран из структур ЕС поддерживают далеко не все евроскептики и сочувствующие им. Тем не менее, системным силам все труднее и труднее становится побеждать на выборах под лозунгами продолжения интеграции и жизни в единой Европе. Кроме того, усиление повестки критики Брюсселя хуже работает на национальных выборах, что делает высокие результаты многих евроскептиков на выборах в Европарламент ситуативными. «Национальный фронт» и UKIP вряд ли смогут повторить свой успех на следующих национальных выборах.

MINCHENKO CONSULTING

Актуальные темы выборов 2014

- Регионализм. Устойчивые и воспроизводимые представления о своем регионе как о самодостаточной части Европы безотносительно включенности в национальное государство. Используется как напрямую (примеры: Каталония, Падания, Бавария, Фландрия), так и опосредованно (Франция). Партии, использующие тему региональной идентичности, не связаны общей идеологией. Во Франции в связи с укрупнением департаментов возникла возможность использования против социалистов темы защиты региональных идентичностей;
- Упор на конкретные, сиюминутные экономические проблемы и задачи. Успех тех или иных партий часто оказывался зависим от их отношения к тем событиям, которые происходили здесь и сейчас, а не от долгосрочных предвыборных обещаний;
- Огромная роль политической культуры. С севера на юг в Европе культура меняется от наиболее компромиссной и коммунитарной (скандинавы) к наиболее эмоциональной и эгоистичной (греки, итальянцы);

Актуальные темы выборов 2014

- Лидеры. Роль лидеров в европейской политике повышается, для консервативных партий все более становится характерна персонализация как политтехнология. Она часто подменяет идеологию, институты, работу партийных структур. Кампании проводятся с ориентацией на яркие, харизматичные (В. Орбан, А. Меркель) и даже скандальные (С. Берлускони, М. Ле Пен) личности лидеров.

Традиционные темы консервативных сил

- Семейные ценности. Семейные ценности важны в европейской политике по определению, но приверженность им не является конкурентным преимуществом европейского политика. В то же время даже политики консервативного направления позволяют себе разводы (Н. Саркози) или даже принципиально живут в гражданском браке (как Марин Ле Пен), и это не ударяет по их электоральным шансам.

Традиционные темы консервативных сил

- Легализация однополых союзов. Острота и значимость проблемы гей-браков в европейском обществе прошла свой пик. В настоящее время в большинстве стран она не является сильнейшим раздражителем для публики. «Что сделано – то сделано». Даже в сохраняющей католические традиции Франции возмущение общественности по поводу легализации гей-браков было связано с тем, что это было единственное выполненное новым президентом Франсуа Олландом предвыборное обещание, в то время как гораздо более важные экономические и социальные вопросы были им проигнорированы.

Традиционные темы консервативных сил

Для наглядной демонстрации неоднозначности позиций партий относительно данной повестки мы сделали две оси координат – одобрение/запрет гей-браков и милитаризм/пацифизм риторики и действий (см. схему ниже). Как и в случае первой схемы, единства после фиксации позиций отдельных партий обнаружить не удалось. В целом правые и правоцентристские европейские партии являются пацифистскими структурами, осторожно подходящими к вопросу о правах меньшинств .

Традиционные темы консервативных сил

- Национальные интересы. Тема главенства национальных интересов часто используются для отделения и даже противопоставления европейских интересов интересам отдельных стран, однако в радикальной форме не находит широкой поддержки. Большая часть правоцентристских партий, входящих во фракцию EPP, уверенно лавирует и говорит о преследовании национальных интересов в рамках структур ЕС.
- Этнический национализм в развитых странах западной Европы вещь табуированная. Системные политики практически не могут себе его позволить. В странах восточной Европы ставка на национальные интересы в электоральной борьбе регулярно становится схожей с интересами этнически окрашенной нации. Достаточно привести примеры Финляндии, Австрии, Венгрии (подробнее см. раздел, посвященный Венгрии и партии Фидес).

Традиционные темы консервативных сил

- Антиатлантизм, антиамериканизм. Еще один возможный элемент консервативной повестки имеет в своей основе не геополитический, а приземленно экономический характер, и черпают свою силу из мотивации защиты интересов европейского бизнеса перед агрессивным поведением бизнеса американского. В то же время стоит отметить, что практически все опрошенные эксперты были крайне скептически настроены по поводу перспектив блока ЕС и РФ против США. Они подчеркивали, что США и ЕС по-прежнему очень близкие союзники с огромным товарооборотом, в ЕС крайне развито проамериканское лобби, ЕС критически зависит от мощи США в военном отношении. Поэтому, несмотря на сопротивление ряда европейских лоббистов, договор о зоне свободной торговли ЕС и США, более выгодный американцам, будет подписан в течение 2-3 лет.

Традиционные темы консервативных сил

- Защита интересов (политических и экономических) традиционных электоральных групп и защита традиционного образа жизни. Представление больших гомогенных групп населения как страдающих от проникновения чужой культуры и обычаев является стандартной политтехнологией, используемой как правоцентристами (умеренно), так и ультраправыми (в жесткой сцепке с необходимостью избавиться от нежелательных мигрантов). Однако стоит отметить, что мотив защиты именно традиционно национального образа жизни встречается редко (в частности, во Франции). Чаще мигранты, особенно из исламских стран, воспринимаются как угроза не для национальных, а для общеевропейских ценностей (свобода слова, равноправие женщин и т.д.). Также используется риторика борьбы против засилья транснациональных корпораций и транснациональных медиа.

Традиционные темы консервативных сил

- Жесткая политика по отношению к мигрантам (как к чуждым европейской культуре и европейским ценностям и/или как к чуждым национальным традициям). Еще один столп нынешней повестки консерватизма, который хорошо продается на выборах любого уровня, но плохо соотносится с либеральной трактовкой прав человека и демографической ситуацией в европейских странах. Стоит отметить, что в большинстве стран (особенно в странах Скандинавии) эта тема носит экономический характер. Протест направлен против использования средств налогоплательщиков на пользу тем людям, которые сами не участвуют в формировании «национального пирога».
- Аборты. Данная тема практически не использовалась в ходе кампании, в европейских реалиях борьба против легализации абортов сошла на нет, в отличие от США.

MINCHENKO CONSULTING

Традиционные темы консервативных сил

Экспертная оценка значимости элементов консервативной повестки			
Элемент консервативной повестки	Общеевропейская значимость (0 минимум -10 максимум)	Примеры страны, где значение элемента в предвыборной борьбе Понижено	Примеры страны, где значение элемента в предвыборной борьбе повышено
Евроскептицизм (в т.ч. негатив по внутр. мигрантам)	8	Бельгия, Люксембург	Великобритания, Австрия, Франция, Дания
Ужесточение политики по отношению к мигрантам	6	Германия	Великобритания, Австрия, Франция(?)
Нац. интересы	4	Германия	Венгрия, Франция, Финляндия
Семейные ценности	2	Франция	Германия
Легальные гей-браки	1	Нидерланды, Австрия	Венгрия, Польша
Аборты	0	—	Польша
Антиамериканизм	0	Польша, Болгария, прибалтийские страны	Франция

Ключевые тренды европейских выборов

- Органические консерваторы в Европе (блок партий, входящих во фракцию Европарламента EPP) сильны и намного более электорально успешны, чем радикальные консерваторы, зовущие к резким социальным и институциональным переменам и идеализации конкретного периода из прошлого страны;

Ключевые тренды европейских выборов

- Органические консерваторы в Европе успешно освоили практику инкорпорирования альтернативных повесток любых политических оппонентов (как справа, так и слева). Популярные запросы, идеи и решения оперативно вовлекаются в повестку правоцентристских партий, что позволяет удерживать электоральное лидерство и даже расширять базу поддержки за счет все новых и новых групп населения;

MINCHENKO CONSULTING

Ключевые тренды европейских выборов

- По количеству руководящих постов в Европарламенте (спикеры, вице-спикеры, главы комитетов) на первом месте находится Германия (немцы возглавили 5 из 22 комитетов Европарламента, во главе 4 из 7 парламентских фракций также стоят немцы);
- На втором месте, и это неожиданно, Польша, представители которой получили 4 комитета, точно также как и итальянцы. Британцы получили три комитета, причем один достался консерваторам из ECR (комитет внутреннего рынка и защиты потребителей).
- В наибольшем проигрыше после распределения комитетов остались французы, у которых осталось всего 2 комитета. Это объясняется тем, что, получив высокий результат, Марин Ле Пен и ее союзники не смогли сформировать свою фракцию в Европарламенте и поэтому имели слабые позиции при торге за посты;

MINCHENKO CONSULTING

Ключевые тренды европейских выборов

- Явка на выборах в Евросоюзе в целом осталась без значительных изменений по сравнению с 2009 годом. Резко упала явка в прибалтийских странах (в Эстонии с 43.9 до 36.44, в Латвии с 53.7 до 30.04), за исключением Литвы. Явка в Литве на текущих выборах была 44.91%, (предыдущий результат в 2009 - 20,98%) - это связано с совмещением выборов в Европарламент с президентскими выборами в Литве. Также произошло резкое падение явки во многих странах восточной Европы (в Чехии падение с 28,22% до 19,50%, в Венгрии с 36,31% до 28,92%, в Словении с 28.37% до 20,96%, в Словакии с 19,64% до 13%) и на Кипре (с 59,4% до 43,97%).

Причины успеха и неудачи отдельных партий

- Победы евроскептиков в Великобритании и Дании, которые не входят в зону евро, плохо коррелируют с успехами национальных правительств, скорее они свидетельствуют об отношении населения к продолжению евроинтеграции. Здесь партиям было достаточно занять жесткую антиевропейскую позицию, чтобы спокойно обойти своих более умеренных оппонентов. Во Франции и Италии евроскептикам требовалось нечто большее: смешение правых и левых политических лозунгов для получения нового электората, что в наибольшей степени удалось «Национальному фронту» Марин Ле Пен во Франции, в меньшей степени – итальянским Лиге Севера и «Движению 5 звезд».

Особенности текущего положения консервативных партий

- Уровень поддержки традиционных консерваторов в целом в Европе снижается из-за роста уровня образования. В настоящее время правый консерватизм в Европе ближе более бедным слоям населения и менее образованным группам. Радикальные консерваторы скорее являются популистами, использующими в своей риторике элементы консервативной повестки. Элиты поддерживают более гибкий органический консерватизм, который позволяет им сохранять статус-кво.

Особенности текущего положения консервативных партий

- Сегодня наиболее успешны в ЕС те консерваторы-традиционалисты, которые ситуативно используют в своих целях более радикальных консерваторов (пример - взаимоотношения «Фидес»-«Йоббик» в Венгрии), частично замещающие те ниши, из которых отступает христианско-демократическая политическая сила, дрейфующая влево. Конфликт с консерваторами-популистами приводит к ослаблению базовой консервативной партии (голлисты-«Национальный фронт» во Франции).

Перспективы правых

Ресурсы:

- плохая экономическая ситуация, которая может усилить протестные настроения;
- рост вмешательства евробюрократии во внутренние дела национальных государств, локальные дела муниципалитетов;
- кризис партийных систем европейских стран из-за постоянного сближения социал-демократов с правоцентристами до степени полного смешения (многие французы, например, считают, что во власти одна партия - гибрид "UMPS");
- гибкое сочетание правой и левой риторики для достижения успеха (Национальный фронт);
- поиск новых электоральных ниш из-за ухода традиционных консерваторов на более «левые», социал-демократические позиции.

Перспективы правых

Проблемы:

- Существуют серьезные ограничения на использование эффективной консервативной повестки в полном объеме: наибольший спрос имеют такие элементы, как евроскептицизм и критика национальных правительств;
- Отсутствие влиятельных постов в Европарламенте и невозможность создания единой фракции правых партий отталкивают рационально мыслящих избирателей, которые считают, что таким образом их голоса пропадают впустую. В следующем электоральном цикле такие избиратели могут не прийти на выборы или выбрать более умеренных политиков.

www.minchenko.ru

исследования | аналитика | PR | GR | геополитический лоббизм

Коммуникационный холдинг «МИНЧЕНКО КОНСАЛТИНГ»
123557, Москва, Большой Тишинский пер., д. 38, оф. 730

Телефон: +7 495 605 36 81, факс: +7 495 605 36 80

office@minchenko.ru